Implementace Názoru Výboru pro práva dítěte ve věci č. 139/2021

*B.J. a P.J. proti České republice*
Zpráva předložená vládou České republiky dne 15. prosince 2023

Výbor pro práva dítěte („Výbor“) ve svém Názoru ze dne 15. května 2023 konstatoval, že došlo k porušení čl. 3 odst. 1, čl. 9 odst. 1-3, článku 12 a čl. 37 písm. b) Úmluvy o právech dítěte („Úmluva“).

*Zaprvé*, Výbor dospěl k závěru, že oddělení oznamovatelů od rodičů a omezení kontaktů s nimi vedlo k porušení jejich práv podle čl. 3 odst. 1 a čl. 9 odst. 1-3 Úmluvy. *Zadruhé*, podle Výboru nevyslechnutí oznamovatelů během vnitrostátního řízení, které vedlo k jejich umístění do ústavní péče, představovalo porušení článku 12 Úmluvy. *Zatřetí,* se Výbor domníval, že takové umístění bylo nezákonným nebo svévolným zbavením svobody v rozporu s čl. 37 písm. b) Úmluvy.

Cílem této zprávy je informovat Výbor o individuálních a obecných opatřeních, která byla nebo mají být přijata k provedení tohoto Názoru.

1. INDIVIDUÁLNÍ OPATŘENÍ

Výbor se domnívá, že vláda České republiky („vláda“) je povinna poskytnout oznamovatelům účinnou nápravu utrpěných porušení.

Vláda uvádí, že podle článku 12 nového Statutu vládního zmocněnce pro zastupování České republiky před mezinárodními orgány ochrany lidských práv, schváleného vládou České republiky dne 14. června 2023 ([viz příloha usnesení vlády ze dne 14. června 2023 č. 420](https://justice.cz/documents/12681/768738/priloha_usneseni_2023_420_1_statut%2Bzmocn%C4%9Bnce.pdf/d6b36bb8-009c-453a-8b83-8fb1ee42b44e)), je možné poskytnout jednotlivci peněžité zadostiučinění, pokud výbor OSN shledal porušení jeho práv a svobod a současně se to vzhledem k okolnostem jeví jako vhodná forma odčinění či zmírnění následků.

Podle přechodných ustanovení však lze odškodnění poskytnout pouze v případě, že rozhodnutí výboru OSN bylo vydáno po vstupu statutu v platnost (který vstoupil v platnost dnem jeho schválení vládou). Článek 12 statutu tedy bohužel nelze na předmětný Názor použít.

1. OBECNÁ OPATŘENÍ

Výbor se domnívá, že vláda je povinna podobným porušením v budoucnu zabránit. Výbor zejména žádá Vládu, aby:

*Zaprvé*, zveřejnila tento Názor a obecně jej rozšířila.

*Zadruhé,* zajistila, aby všechna řízení směřující k odebrání dětí rodičům, včetně rozhodnutí o předběžných opatřeních, byla v souladu s Úmluvou a závěry obsaženými v tomto Názoru, a zejména aby:

1. bylo provedeno posouzení nejlepšího zájmu,
2. byly zváženy názory dětí a byla jim věnována náležitá pozornost, včetně názorů na typ zvažovaného umístění, lékařskou péči a přístup ke vzdělání, které budou poskytovány, a na styk s rodiči během jejich umístění a
3. aby byly stanoveny procesní záruky, které zajistí ochranu práv dětí podle Úmluvy.

*Zatřetí,* zajistila, aby rozhodnutí o odebrání bylo až krajním opatřením po vyzkoušení jiných, méně invazivních opatření šetrných k dětem, a to po konzultaci s dětmi a jejich rodiči, kterou provede multidisciplinární tým odborníků. Mělo by být vydáváno na co nejkratší dobu, podléhat pravidelnému přezkumu a odvolání a mělo by být co nejdříve zrušeno. Během umístění by měl být zajištěn pravidelný styk dětí s rodiči. Smluvní strana by měla přijmout opatření k zajištění sloučení dítěte s jeho rodinou, jakmile to bude považováno za jeho nejlepší zájem.

*Začtvrté,* zajistila, aby dítě mělo v průběhu řízení vždy odpovídající právní zastoupení. Dítěti by měl být kromě opatrovníka nebo zprostředkovatele jeho názorů poskytnut právní zástupce, pokud v rámci rozhodování existuje možnost střetu zájmů mezi stranami.

*Zapáté,* poskytla pracovníkům sociálních služeb, pracovníkům státního zastupitelství, soudcům a dalším příslušným odborníkům školení o právech dětí, které byly rozhodnutím odebrány z péče rodičů, včetně odebrání z důvodu zajištění přístupu ke zdravotním službám, zejména o obecných komentářích Výboru č. 12 (2009), č. 14 (2013), č. 15 (2013) a č. 20 (2016).

1. *ZVYŠOVÁNÍ POVĚDOMÍ A ANALÝZA NÁZORU*

*Zaprvé*, Ministerstvo spravedlnosti přeložilo Názor do českého jazyka a [zveřejnilo ho](https://justice.cz/documents/12681/1843046/B.J.%2Ba%2BP.J.%2Bproti%2B%C4%8CR_rozhodnut%C3%AD_.pdf/2efe1dd9-0470-4882-84d5-86b2d0b2a87d) spolu s jeho [anotací](https://justice.cz/documents/12681/771583/B.%2BJ.%2Ba%2BP.%2BJ.%2Bproti%2B%C4%8Cesk%C3%A9%2Brepublice_anotace.pdf/e8153fc5-4cb9-4ee6-b980-ce841a865cfa) na svých internetových stránkách. Kromě toho byla anotace Názoru zveřejněna ve Zpravodaji kanceláře vládního zmocněnce pro zastupování České republiky před Evropským soudem pro lidská práva, číslo 3/2023 (<https://t.ly/ZuJUR>). Současně byly překlad Názoru i jeho anotace zaslány Ústavnímu soudu a dalším příslušným orgánům, které se případem zabývaly.

Kancelář vládního zmocněnce dále uspořádala pod záštitou prezidenta republiky Petra Pavla mezinárodní konferenci s názvem „Making Human Rights a Reality: Implementace mezinárodních lidskoprávních závazků na vnitrostátní úrovni“ v listopadu 2023 (<https://mezisoudy.cz/konference-making-human-rights-a-reality>). Cílem konference bylo představit výstupy projektu financovaného z Norských fondů s názvem „Zvyšování povědomí o judikatuře ESLP a dalších mezinárodních závazcích ČR v oblasti lidských práv“ (nová databáze judikatury, tematické příručky, manuál slučitelnosti pro zákonodárce a další) a také roli a činnost Kanceláře zmocněnce vlády v procesu implementace lidskoprávních závazků včetně závazků vyplývajících z Úmluvy. Cílem konference bylo dále propojit právní odborníky z různých sfér, kteří se věnují ochraně lidských práv, podělit se o své zkušenosti a vést diskusi o významu implementace rozsudků Evropského soudu pro lidská práva (dále jen „Soud“) a dalších mezinárodních lidskoprávních závazků na vnitrostátní úrovni a o výzvách s tím spojených z pohledu různých aktérů. Zástupce Úřadu vládního zmocněnce hovořil mimo jiné o implementaci tohoto Názoru Výboru. Na konferenci vystoupili Kateřina Šimáčková, soudkyně Soudu zvolená za Českou republiku, Věra Jourová, místopředsedkyně Evropské komise pro hodnoty a transparentnost, Henrik Kristensen, zástupce výkonného tajemníka Evropského výboru pro sociální práva, Clare Ovey, vedoucí oddělení výkonu rozsudků Soudu, a soudci Ústavního a Nejvyššího správního soudu. Konference se zúčastnilo asi 150 účastníků, mimo jiné soudci, advokáti a zástupci různých ministerstev, Úřadu vlády ČR, Kanceláře veřejného ochránce práv a nevládních organizací. Záznam konference v [českém](https://www.youtube.com/watch?v=Hlo8ykHTstc) nebo [anglickém](https://www.youtube.com/watch?v=nF5SdMFxnbk) jazyce je k dispozici online.

Kromě toho je výše uvedený projekt financovaný z Norských fondů zaměřen na vytvoření a rozšíření informačního systému o mezinárodních lidskoprávních závazcích České republiky mezi právníky a širokou veřejností. Základem systému je webový portál obsahující informace o judikatuře Evropského soudu pro lidská práva a rozhodnutích, doporučeních a dalších materiálech mezinárodních lidskoprávních orgánů OSN a Rady Evropy. Jedna z důležitých částí webového portálu, která bude dokončena během několika měsíců, bude věnována judikatuře smluvních orgánů OSN a bude též obsahovat překlady 22 obecných komentářů Výboru v českém jazyce, včetně výše zmíněných obecných komentářů č. 12, 14, 15 a 20.

V neposlední řadě bylo provádění Názoru dále projednáváno na 9. zasedání Kolegia expertů pro výkon rozsudků ESLP[[1]](#footnote-1), které se konalo dne 5. září 2023 ([https://justice.cz/web/msp/kolegium-expertu-k-vykonu-rozsudku-eslp-podrobnosti/-/clanek/jednani-kolegia-dne-5-zari-2023](https://justice.cz/web/msp/kolegoum-expertu-k-vykonu-rozsudku-eslp-podrobnosti/-/clanek/jednani-kolegia-dne-5-zari-2023)). Kolegium expertů zjistilo, že Názor vyžaduje přijetí obecných opatření, pokud jde o účinné právní zastoupení dětí v průběhu řízení, a následně byla zřízena expertní skupina, která má tuto záležitost řešit (viz níže kapitola D.). Expertní skupina se poprvé sešla dne 23. října 2023. Další setkání je plánováno na leden 2024. Kolegium posoudí výstupy a návrhy obecných opatření expertní skupiny na svém nadcházejícím plenárním zasedání v příštím roce.

1. *ODDĚLENÍ DĚTÍ OD RODIČŮ*

*Zaprvé*, pokud jde o předběžná opatření, podle novely zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních účinné 1. ledna 2022 může být dítě umístěno mimo péči rodičů pouze na základě „naléhavého“ předběžného opatření podle § 452 odst. 1. Zároveň novela zakotvuje pravidelný přezkum „naléhavého“ i „řádného“ předběžného opatření podle § 74 a násl. ve spojení s § 102 zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád. Konečně stanoví maximální roční lhůtu pro obě předběžná opatření. Novela zákona o zvláštních řízeních soudních tedy stanoví jasná rozlišovací kritéria mezi oběma typy předběžných opatření a omezuje jejich maximální dobu trvání (včetně případného prodloužení) na jeden rok. Problém s vydáváním předběžných opatření na dobu neurčitou je tedy vyřešen (viz také [*Hýbkovi proti České republice*](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{"itemid":["001-219671"]}), č. 30879/17, rozsudek Evropského soudu pro lidská práva ze dne 13. října 2022, v němž Soud neshledal porušení článku 8 Evropské úmluvy o lidských právech).

*Zadruhé*, v říjnu 2023 uspořádala Kancelář vládního zmocněnce ve spolupráci s Justiční akademií, vzdělávací institucí pro soudce a státní zástupce, kulatý stůl o důvodech odebírání dětí z rodin. Na závěry kulatého stolu bude navázáno, zejména budou zpracovány případové studie s cílem analyzovat současnou soudní praxi.

*Zatřetí*, příslušná judikatura Ústavního soudu byla shrnuta v nedávném nálezu sp. zn. II. ÚS 2225/23 ze dne 1. listopadu 2023. Předmětný případ se týkal dítěte, které bylo odebráno ze své biologické rodiny z podobných důvodů jako děti ve věci *B. J. a P. J.* Ústavní soud zde jasně uvedl, že je vždy třeba zkoumat, zda existuje alternativa k ústavní péči.

*Začtvrté*, Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s odborníky připravuje nový zákon o ochraně dětí a podpoře rodiny, který bude odrážet Názor Výboru o oddělení dětí od rodičů.

*Konečně*, analýza Názoru bude předmětem další odborné reflexe, i když ve světle ustálené judikatury Ústavního soudu se zdá, že v souvislosti s oddělením dětí od rodičů není třeba přijímat žádná opatření obecné povahy.

1. *PRÁVO DÍTĚTE BÝT VYSLYŠENO*

*Zaprvé*, obecně ustálená judikatura Ústavního soudu odkazuje na článek 12 Úmluvy. Vnitrostátní judikatura jasně stanoví právo dítěte na účast. Ústavní soud poukazuje na to, že v řízeních, která se přímo dotýkají práv nezletilých dětí, nelze na dítě pohlížet jako na pouhý objekt, o němž rozhodují ostatní, ani jej nelze stavět do role pasivního pozorovatele dění (např. nález Ústavního soudu sp. zn. II. ÚS 1945/08 ze dne 2. dubna 2009). Z § 867 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník vyplývá povinnost zjistit názor dítěte a náležitě jej zohlednit. Názor dítěte může zjistit soudce, ve výjimečných případech i jiné osoby nebo soudní znalec.

*Zadruhé*, judikatura Ústavního soudu byla shrnuta v nedávném nálezu Ústavního soudu sp. zn. II. ÚS 2225/23 ze dne 1. listopadu 2023. Předmětný případ se podobně jako případ *B. J. a P. J.* týkal dítěte, které se blížilo zletilosti. V tomto nálezu týkajícím se stejně jako v případě *B. J. a P. J.* řízení o předběžném opatření Ústavní soud rovněž odkázal na část Závěrečných připomínek ke spojené páté a šesté periodické zprávě z roku 2021, kterou Výbor adresoval České republice a která se týkala respektování názoru dítěte. Ústavní soud jasně konstatoval, že právo dítěte být vyslyšeno musí být respektováno.

*Zatřetí*, existuje řada vnitrostátních projektů týkajících se práva dítěte být vyslyšeno. Jako příklad lze uvést sympozium Justiční akademie o právech dítěte na účast v rodinněprávních řízeních. Ze sympozia vzešel rozsáhlý odborný materiál, který byl rozšířen právníkům a je zveřejněn na internetových stránkách Nejvyššího soudu

([https://www.nsoud.cz/Judikatura/ns\_web.nsf/web/Sympozia,seminare~OdbornasympozianadjudikaturouNS~5\_\_rodinnepravni\_sympozium\_Justicni\_akademie\_na\_tema\_Participace\_deti\_v\_opatrovnickem\_soudnim\_rizeni~?openDocument&lng=CZ](https://www.nsoud.cz/Judikatura/ns_web.nsf/web/Sympozia%2Cseminare~OdbornasympozianadjudikaturouNS~5__rodinnepravni_sympozium_Justicni_akademie_na_tema_Participace_deti_v_opatrovnickem_soudnim_rizeni~?openDocument&lng=CZ)).

*Začtvrté*, Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s odborníky připravuje nový zákon o ochraně dětí a podpoře rodiny, který bude odrážet Názor Výboru na právo dítěte být vyslyšeno.

*Konečně*, analýza Názoru bude předmětem další odborné reflexe, i když ve světle ustálené judikatury Ústavního soudu se zdá, že v souvislosti s oddělením dětí od rodičů není třeba přijímat žádná opatření obecné povahy.

1. *ODPOVÍDAJÍCÍ PRÁVNÍ ZASTOUPENÍ DÍTĚTE*

Jak bylo uvedeno výše, nedostatek odpovídajícího právního zastoupení dítěte v případě možného střetu zájmů mezi stranami byl identifikován jako obecný problém.

*Zaprvé,* v rámci nápravných opatření uspořádala Kancelář vládního zmocněnce v říjnu 2023 odborný kulatý stůl k této problematice. Na závěry kulatého stolu bude navázáno v příštím roce. Bude provedena další analýza a budou vedena další jednání s příslušnými vnitrostátními orgány s cílem navrhnout změny stávajícího systému.

*Zadruhé*, Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s odborníky připravuje nový zákon o ochraně dětí a podpoře rodiny, který bude odrážet Názor Výboru na právo dítěte na odpovídající právní zastoupení.

1. *ODBORNÁ ŠKOLENÍ*

*Zaprvé,* soudci zaměřující se na rodinné právo byli informováni o Názoru na semináři Justiční akademie v červnu 2023.

*Zadruhé*, členové vládního Výboru pro práva dítěte byli rovněž informováni o Názoru na jeho zasedání konaném dne 13. září 2023 (<https://vlada.gov.cz/cz/ppov/rlp/vybory/pro-prava-ditete/ze-zasedani-vyboru/zasedanivyboru-dne-13--zari-2023-209560/>).

*Zatřetí,* Kancelář vládního zmocněnce plánuje v příštím roce další školení pro příslušné odborníky. Konkrétně v lednu 2024 budou o postupu implementace informovánisoudci zaměřující se na rodinné právo na semináři Justiční akademie a v dubnu 2024 budou o Názoru informovánisoudci Krajského soudu v Brně zaměřující se na rodinné právo na gremiální poradě.

V neposlední řadě je Vláda přesvědčena, že nové webové stránky [mezisoudy.cz](https://mezisoudy.cz) pomohou zvýšit povědomí o Názoru.

1. ZÁVĚR

Vláda bude pokračovat ve svém úsilí o provádění Názoru a je připravena vést s Výborem následný dialog, aby projednala toto provádění. Vláda je navíc připravena poskytovat Výboru pravidelné informace o stavu provádění Názoru.

1. Ta byla zřízena v návaznosti na závazek posílit provádění Evropské úmluvy o lidských právech na vnitrostátní úrovni, na němž se smluvní strany Úmluvy dohodly na konferenci na vysoké úrovni „Provádění Evropské úmluvy o lidských právech, naše společná odpovědnost“ dne 27. března 2015, a je poradním orgánem vládního zmocněnce, který slouží jako fórum pro analýzu a formulaci doporučení úřadům, pokud jde o vhodná opatření, která mají být přijata za účelem provádění rozsudků Soudu a také stanovisek výborů OSN. Je složen ze zástupců všech ministerstev, obou komor Parlamentu, nejvyšších soudů, Úřadu nejvyššího státního zástupce, Kanceláře veřejného ochránce práv, akademických pracovníků a členů různých nevládních organizací působících v oblasti základních lidských práv. [↑](#footnote-ref-1)